

***Integrate, Consolidate
and Disseminate
European Flood Risk
Management Research***

**PROGRAMMES DE RECHERCHE NATIONAUX SUR LA
GESTION DU RISQUE D'INONDATION EN EUROPE**

Messages clés

Janvier 2007



ERA-NET CRUE – Intégration stratégique de la recherche sur la gestion du risque d'inondation au niveau des politiques et des financements nationaux en Europe



Comparaison des programmes de recherche nationaux

L'une des premières actions du projet ERA-NET CRUE a été l'identification du large éventail d'organismes financeurs de la recherche, y compris les ministères, les industriels et organisations universitaires. Cette brochure résume les points principaux de ce travail. Le rapport est disponible sur le site Internet de CRUE (cf. Dernière page).

Financement

Près de la moitié des financements nationaux des principaux programmes de recherche sur les inondations en Europe provient directement des directions centrales des ministères. Celles-ci financent majoritairement des recherches orientées vers les politiques publiques (Figure 1)¹. Un tiers est assuré par les organismes de recherche et les agences publiques, qui soutiennent davantage les recherches fondamentales.

Dans la plupart des cas, les financements publics de la recherche sur la gestion du risque d'inondation ont pour origine les budgets des ministères. Les financements proviennent de l'impôt plutôt que de taxes spécifiquement dédiées à la gestion du risque d'inondation.

Les compagnies privées et les industries contribuent peu au financement de programmes de recherche nationaux mais subventionnent tout de même certains projets de recherche. Seule une partie de ces financements a pu être identifiée dans cette analyse.² La part du secteur industriel reste faible (excepté pour les compagnies productrices d'électricité exploitant l'énergie hydraulique) dans la mesure où peu de projets de recherche sur les inondations débouchent sur des résultats brevetables.

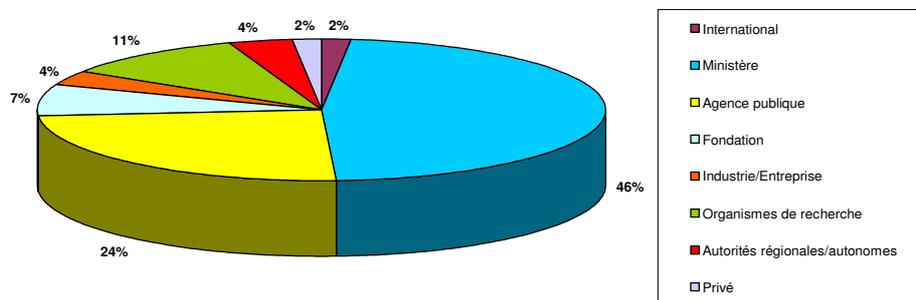


Figure 1: Proportion des différentes catégories d'organismes financeurs des pays partenaires. Neuf catégories ont été mises en évidence : «International» (lorsque la recherche est financée par un organisme non localisé dans le pays), «Ministère», «Agence publique», «Industrie/Entreprise», «Fondation», «Organismes de recherche», «Autorités régionales/autonomes» et «Privé». Cette catégorisation est basée sur le statut légal de l'organisme, «Autorités régionales/autonomes» sont des financeurs d'une communauté autonome (ex: Espagne) ayant des responsabilités d'auto-gouvernance.

Capacité de financement

Les programmes de recherche sur les inondations pris en compte dans cette étude représentent environ 430 millions d'euros pour la période 1990-2010. Cette étude estime que le budget annuel consacré à ce type de recherche dans les pays partenaires est de l'ordre de 55 millions d'euros. Cela correspond selon les pays environ à 1-4% de l'investissement total des pays partenaires dans la gestion du risque d'inondation. Les programmes de recherche les plus importants sont conduits en Allemagne, Angleterre, France et Pays-Bas, ce qui reflète la capacité de financement de ces pays, leur exposition au risque d'inondation ainsi que la priorité accordée au niveau national à la recherche sur les inondations.

Tableau: Capacité annuelle de financement de la recherche sur la gestion du risque d'inondation / Budget total annuel dédié à la gestion du risque d'inondation. Les valeurs sont des estimations pour l'année 2006 et sujettes à des variations annuelles. **Capacité de financement:** Budget annuel consacré à la recherche en matière de gestion du risque d'inondation [millions d'€]. Ce budget comprend les dépenses directes et indirectes pour la recherche sur la gestion du risque d'inondation. Cette estimation doit être prise avec réserve, puisque les modalités de financement ne sont pas les mêmes dans tous les pays partenaires. Dans certains cas, les salaires des équipes financées sont pris en compte et dans d'autres non ; de plus, certains financements ne sont pas uniquement dédiés à la recherche mais concernent également des budgets d'étude. **Investissement total:** Ce sont les investissements totaux annuels, comprenant le budget lié à la construction et la maintenance des moyens de réduction et de défense contre les inondations ainsi que les coûts liés au développement des cartes d'aléa (risque) inondation ou des schémas locaux de défense contre les inondations.

Pays	Capacité de financement [millions d'€]	Budget total dédié à la gestion du risque d'inondation [millions d'€]	Proportion du financement de la recherche par rapport au budget total (%)	Nombre de programmes	Commentaires
Autriche	1.5	220	0.7	3	
Finlande	0.2	5	4.0	2	
France	1.8	320*	0.6	6	* Les chiffres représentent un ordre de grandeur de l'investissement du MEDD et des collectivités locales
Allemagne	6.0	835	0.7	2	
Hongrie	0.3	*	-	1	* Cette valeur n'est pas disponible actuellement
Italie	0.75	*	-	2	* Cette valeur n'est pas disponible actuellement
Pays-Bas	25	650	3.8	9	
Pologne	0.4	*	-	1	* Cette valeur n'est pas disponible actuellement
Espagne	0.75	*	-	2	* Cette valeur n'est pas disponible actuellement
RU – Angleterre	12	860	1.4	3	L'investissement comprend le budget total pour la gestion du risque d'inondation des rivières et des littoraux (sans le drainage des eaux de surface) ainsi que pour la protection des érosions côtières
RU – Ecosse	0.75	48.6	1.5	2	

ERA-NET CRUE – Intégration stratégique de la recherche sur la gestion du risque d'inondation au niveau des politiques et des financements nationaux en Europe



Contenu des programmes

Les programmes de recherche des pays partenaires restent encore principalement orientés vers les sciences de la Nature et les disciplines techniques (Figure 2). En effet, l'étude des processus naturels (météorologie, hydrologie, hydraulique) est à la base des approches pour l'estimation du risque (aléa risque) et l'évaluation des impacts potentiels des crues ; de même, les stratégies de défense impliquent dans de nombreux cas des disciplines techniques.³

Certains programmes se sont néanmoins ouverts aux aspects socio-économiques de la gestion du risque d'inondation au cours des dernières années. Ainsi, alors que les programmes de recherche de la Finlande, de l'Italie, de l'Autriche, de la Pologne, de l'Ecosse et de l'Espagne ont une prédominance pour les aspects techniques, ceux de l'Allemagne, de la France, des Pays-Bas, de l'Angleterre, et de la Hongrie intègrent davantage les composantes socio-économiques.

Les programmes de recherches socio-économiques et ceux qui ont une approche intégrée de la gestion du risque d'inondation nécessitent désormais le développement d'une recherche pluridisciplinaire. Cette tendance reste encore discrète dans la mesure où plus de la moitié des questions de recherche formulées dans les programmes concerne l'analyse du risque d'inondation tandis que seulement un tiers d'entre eux parle de gestion.

Les programmes de recherche diffèrent largement en termes de structure, de gestion et de prise de décision. Ils diffèrent également en matière de champs de recherche et de critères formels de financement des projets de recherche, spécifiques à chaque pays. Ces programmes sont influencés par les conditions géographiques dominantes et par les orientations des politiques de recherche de chaque pays.

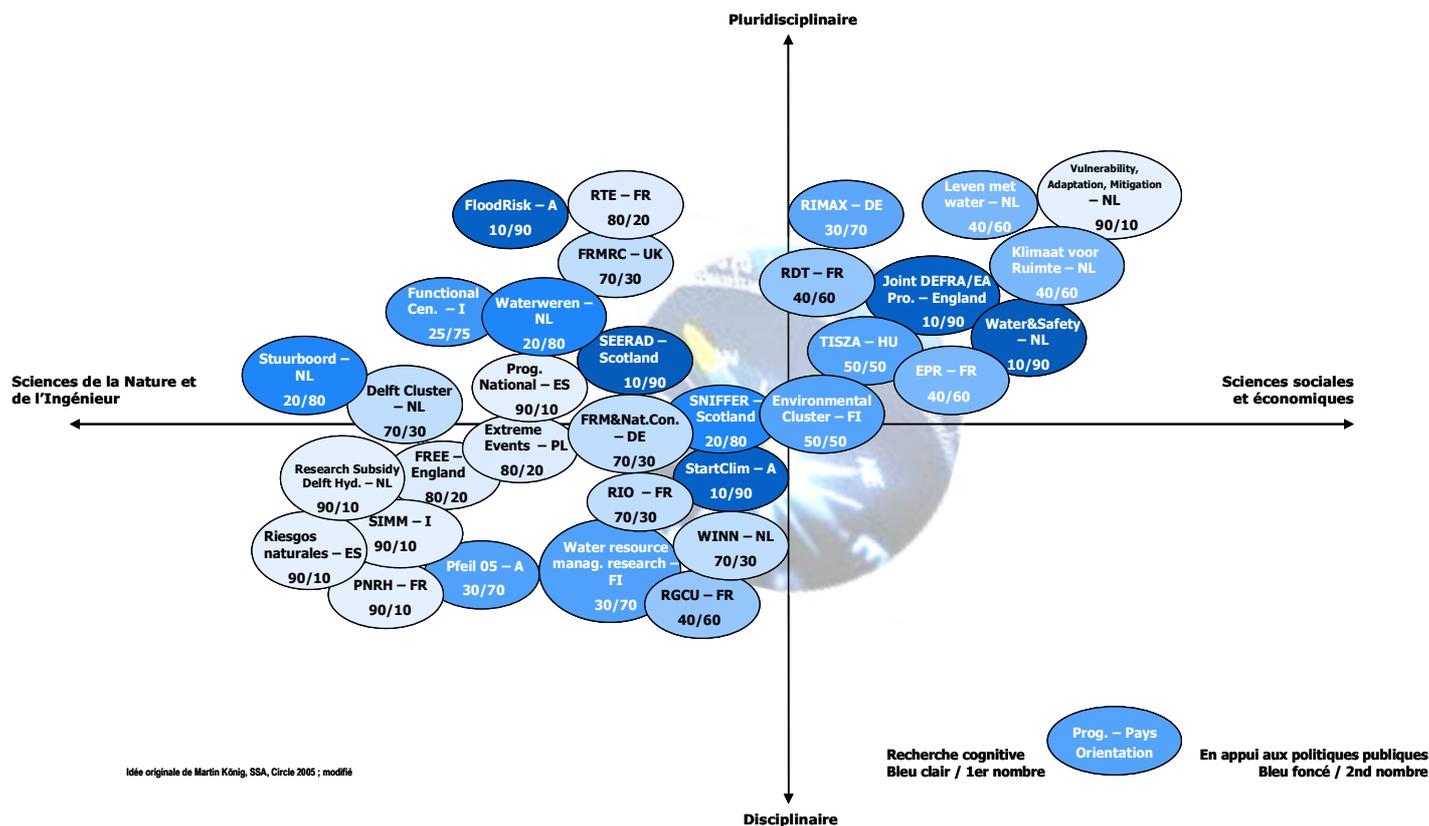


Figure 2: Orientation des programmes de recherche en fonction des problématiques de gestion du risque d'inondation identifiées par les pays respectifs. La figure 2 illustre la façon dont les programmes de recherche des pays partenaires se situent dans l'espace mesurant le degré de pluridisciplinarité et la nature des sciences (technique/socio-économique). « En appui aux politiques publiques » signifie que les programmes de recherche sont fondés sur des objectifs définis par les politiques publiques avec des résultats opérationnels attendus ; « Recherche cognitive » signifie que la nature du programme porte sur la recherche fondamentale. Chaque ellipse représente un programme de recherche (acronyme et pays), la couleur reflète l'orientation mentionnée ci-dessus : politique/science ; plus la couleur est foncée, plus le programme peut être considéré comme « En appui aux politiques publiques ». La proportion science/politique (déterminée par consensus) est donnée sous forme de quotient.

¹ Cette étude définit un programme de recherche comme un groupe ou une série de projets de recherche inter-connectés avec une thématique centrale commune et des mécanismes communs de financement, de gestion, d'évaluation et de dissémination. L'étude a identifié 57 organismes financeurs de recherche principaux en matière de gestion du risque d'inondation au sein des 11 pays partenaires.

² Ce projet a tenté d'estimer les contributions du secteur privé (entreprise, industrie) mais il est probable qu'elles sont sous-estimées, l'information étant difficile à obtenir.

³ Cette étude a identifié 33 programmes de recherche sur la gestion du risque d'inondation dans les pays partenaires. La plupart des programmes considérés ici ont été lancés il y a 2 ou 3 ans et ne reflètent pas les changements récents de priorités des pays partenaires.

Contexte et Objectif d'ERA-NET CRUE

Ces dernières années, plusieurs inondations graves – des phénomènes côtiers ou des cours d'eau en crue – ont frappé l'Europe, causant des pertes humaines et matérielles. Le changement climatique augmente le risque de telles catastrophes. Des gouvernements nationaux ont réagi en lançant des recherches sur la gestion et l'atténuation des inondations, mais leurs programmes respectifs n'ont guère agi en coordination.

Le réseau CRUE a été créé pour consolider les programmes européens de recherche sur les inondations, promouvoir les bonnes pratiques et identifier les lacunes et les possibilités de collaboration pour le contenu d'un programme futur. Ses partenaires proviennent de la plupart des pays européens qui ont été les plus touchés par les inondations. En soutenant les bonnes pratiques et la diffusion des connaissances, chaque partenaire espère améliorer la gestion des inondations dans son pays et dans le reste de l'Europe.

Fondé sur les dispositifs de financement appelés «ERA-NET» du 6^{ème} Programme Cadre de l'UE, ERA-NET CRUE a été conçu et développé par 11 pays européens dans le but de concrétiser l'intégration, la consolidation et la dissémination des travaux et résultats de recherche de l'Europe en matière de gestion du risque d'inondation et enfin de les appliquer au niveau des institutions nationales.

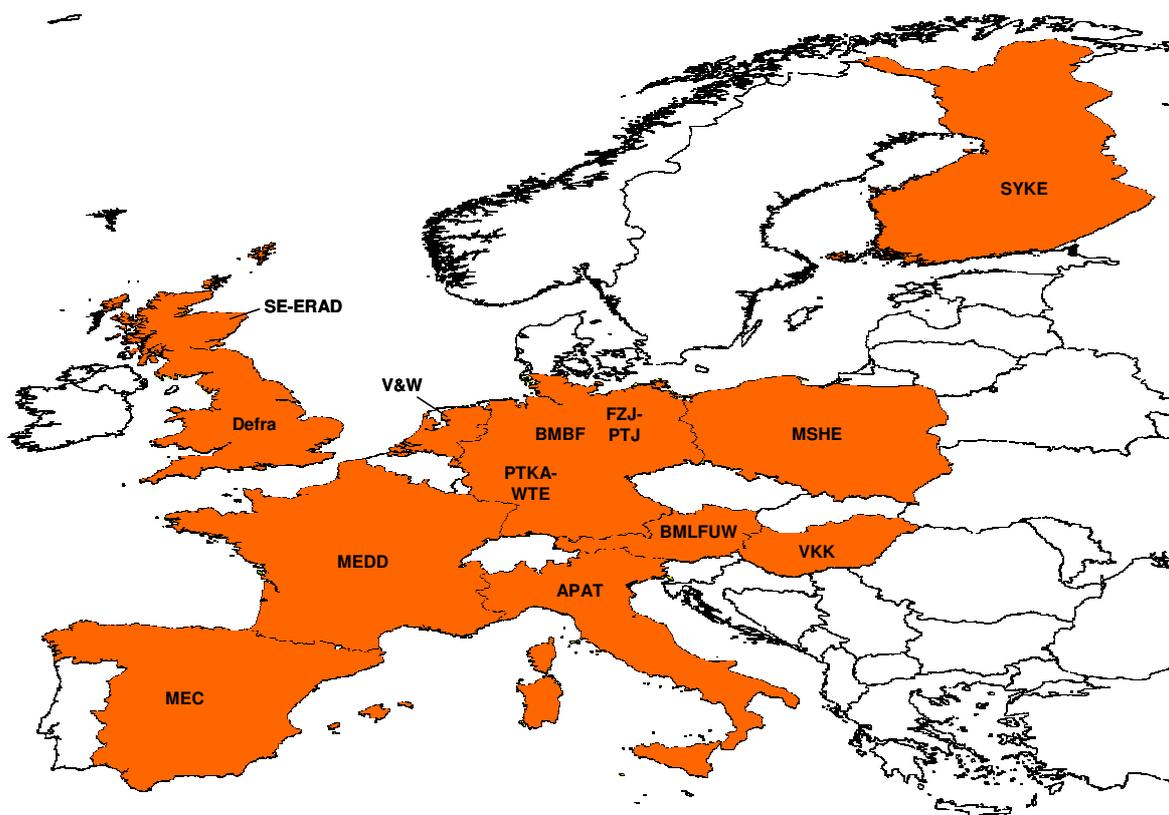


Figure 3: Actuellement, ERA-NET CRUE est constitué de partenaires (les organismes sont entre parenthèses) issus de l'Allemagne (BMBF, PTKA-WTE, FZJ-PTJ), de l'Angleterre (Defra), de l'Autriche (BMLFUW), de l'Ecosse (SE-ERAD), de l'Espagne (MEC), de la Finlande (SYKE), de la France (MEDD), de la Hongrie (VKK), de l'Italie (APAT), des Pays-Bas (V&W) et de la Pologne (MSHE).

Rapport disponible (sur www.crue-eranet.net)

Le rapport sur les « programmes de recherche nationaux sur la gestion du risque d'inondation en Europe » comprend la description des programmes de recherche nationaux (contenu, faits et chiffres) de chacun des pays partenaires. Il présente également les contextes nationaux de la recherche sur les inondations et les priorités des stratégies nationales et régionales en matière de recherche sur cette problématique. Le rapport s'achève sur une liste de contacts des organismes financeurs et de la communauté scientifique de chacun des pays.

Le rapport a été préparé par les Work Package Leaders (WP2) de CRUE – le Ministère fédéral autrichien de l'Agriculture, de la Forêt, de l'Environnement et de la Gestion de l'eau (BMLFUW) – avec l'aide de tous les partenaires de CRUE.

